

**BIBLIOTHÈQUE DE DROIT PUBLIC**

sous la direction de

**MARCEL WALINE**

*Professeur à l'Université de Droit, d'Économie et de Sciences sociales de Paris  
Membre de l'Institut*

**TOME CXXIV**

---

**LE RÔLE DE LA VOLONTÉ  
DANS LES  
ACTES ADMINISTRATIFS UNILATÉRAUX**

par

**PIERRE PY.**

*Docteur en Droit*

*Lauréat de la Faculté de Droit et des Sciences économiques  
de Montpellier*

*Chargé de cours à la Faculté de Droit et des  
Sciences économiques de Montpellier*

Préface de

**GEORGES PÉQUIGNOT**

*Doyen honoraire de la Faculté de Droit et des  
Sciences économiques de Montpellier*

*Ouvrage honoré d'une subvention du  
Ministère de l'Éducation Nationale et  
couronné par la Faculté de droit et des  
sciences économiques de Montpellier.*

**P A R I S**

**LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE**

**R. PICHON et R. DURAND-AUZIAS**

20 et 24, rue Soufflot - 75005

**1 9 7 6**

## TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION . . . . .	9
§ I. — Le problème de la nature du contrôle exercé par le juge administratif sur les actes admi- nistratifs . . . . .	14
§ II. — La spécificité du problème de la légalité des actes administratifs : la différence fondamentale entre la théorie de l'acte juri- dique en droit public et en droit privé . .	19
§ III. — Critique méthodologique de l'analyse de l'acte administratif . . . . .	32
§ IV. — L'objet de l'étude : l'analyse de l'acte administratif à partir du rôle de la volonté de son auteur . . . . .	37
PREMIERE PARTIE	
Classification des actes administratifs en fonction du rôle de la volonté de leur auteur . . . . .	39
<i>Chapitre premier.</i> — Les fondements d'une classification dualiste des actes administratifs. (La distinction entre les actes exercés d'un pouvoir de vouloir et les actes exécution d'une obligation de vouloir) . . . . .	45

Section I. — Le rôle de la norme juridique par rapport aux actes administratifs . . . . .	46
§ I. — La norme juridique organisatrice d'un pou- voir de vouloir . . . . .	46
§ II. — La norme juridique organisatrice d'une obligation de vouloir . . . . .	47
Section II. — Le rôle de la volonté source d'une distinc- tion entre les actes administratifs . . . . .	53
§ I. — Le rôle de la volonté dans les actes exercice d'un pouvoir de vouloir . . . . .	54
§ II.— Le rôle de la volonté dans les actes exécú- tion d'une obligation de vouloir . . . . .	63
<i>Chapitre second.</i> — Les conséquences de la classification proposée. (Les conditions de légalité des actes administratifs)	70
Section I. — Les conditions de légalité des actes exécú- tion d'une obligation de vouloir . . . . .	71
Section II.— Les conditions de légalité des actes exercice d'un pouvoir de vouloir . . . . .	72
CONCLUSION de la première partie . . . . .	80

## DEUXIEME PARTIE

L'appréciation de la validité des actes administratifs en fonction du rôle de la volonté de leur auteur . . . . .	83
<i>Chapitre premier.</i> — La cause spécifique de l'annulation des actes exécútion d'une obligation de vouloir . . . . .	86

Section I. — Exposé de la jurisprudence . . . . .	87
§ I. — Les irrégularités n'entraînant pas l'annulation	87
§ II. — L'irrégularité entraînant l'annulation . . . . .	92
Section II. — Le fondement de la jurisprudence . . . . .	93
§ I. — Les raisons pratiques généralement invoquées	93
§ II. — Les insuffisances des raisons pratiques généralement invoquées . . . . .	96
§ III. — L'explication proposée : le fondement juridique de l'attitude du juge . . . . .	99
 <i>Chapitre second.</i> — Les causes spécifiques de l'annulation des actes exercice d'un pouvoir de vouloir . . . . .	 107
Section I. — Le défaut d'examen particulier des circonstances de l'affaire . . . . .	109
§ I. — L'ambiguïté des solutions jurisprudentielles instaurant l'obligation d'examiner les circonstances de l'affaire . . . . .	110
§ II. — L'évolution jurisprudentielle récente relative à l'obligation d'examiner les circonstances de l'affaire . . . . .	113
§ III. — Le fondement de l'obligation de procéder à un examen particulier des circonstances de l'affaire . . . . .	120
Section II. — L'erreur manifeste d'appréciation . . . . .	129
§ I. — La conception généralement admise de l'erreur manifeste d'appréciation . . . . .	130
§ II. — Les paradoxes qu'entraînent la conception généralement admise de l'erreur manifeste d'appréciation . . . . .	132

§ III.— Le dualisme de fonction de l'erreur manifeste d'appréciation . . . . .	135
Section III. — L'inexistence ou l'illégalité des motifs déterminants . . . . .	147
§ I. — L'évolution de la jurisprudence du Conseil d'Etat relative à l'influence des motifs sur la volonté de l'auteur d'un acte administratif . . . . .	147
§ II.— La substitution de la volonté du juge à la volonté de l'autorité administrative qu'entraînerait l'évolution de la jurisprudence relative aux motifs déterminants . . . . .	150
§ III.— Le fondement de l'évolution . . . . .	152
CONCLUSION de la deuxième partie . . . . .	156
CONCLUSION GENERALE . . . . .	159
BIBLIOGRAPHIE . . . . .	169
TABLE DES MATIERES . . . . .	179